

R.N.I.S.

INTPARE 5

Nr. 146/18.04.2026

20. APR. 2026

Către: Primăria Municipiului Bistrița

Numar document

Nr. fila

În atenția: Domnului Primar Gabriel LAZANY

Subiect: Recomandare modificare a Articolului 1 din proiectul de Hotărâre privind Autorizarea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Bistrița publicat conform anunțului nr.30777/08.04.2026

Stimate Domnule Primar,

În conformitate cu prevederile Regulamentului de organizare și funcționare al Consiliului Național al Elevilor, aprobat prin Ordinul Ministrului Educației nr. 5428/08.07.2024, precum și în temeiul atribuțiilor conferite structurilor de reprezentare a elevilor,

Consiliul Județean al Elevilor Bistrița-Năsăud, în calitate de unică structură reprezentativă a elevilor la nivel județean, își exercită responsabilitatea de a reprezenta interesele elevilor și de a contribui activ la fundamentarea deciziilor publice care influențează siguranța și dezvoltarea acestora, transmitem următoarea recomandare:

**RECOMANDARE PRIVIND PROIECTUL DE HOTĂRÂRE PRIVIND AUTORIZAREA
DESFĂȘURĂRII ACTIVITĂȚILOR DE JOCURI DE NOROC PE RAZA MUNICIPIULUI
BISTRIȚA**

În urma analizării proiectului de hotărâre privind autorizarea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe teritoriul Municipiului Bistrița, **contestăm prevederile Articolului 1** din proiectul de Hotărâre privind Autorizarea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Bistrița publicat conform anunțului nr.30777/08.04.2026, care stipulează: „**Se aprobă desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe teritoriul Municipiului Bistrița**”.

BIROUL EXECUTIV AL CONSILIULUI JUDEȚEAN AL ELEVILOR BISTRIȚA-NĂSĂUD

propune următoarea modificare regulamentară:

Solicităm **modificarea Articolului 1**, după cum urmează:

- **Forma actuală:** Se aprobă desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe teritoriul Municipiului Bistrița.
- **Forma propusă:** Art. 1. (1) Se aprobă instituirea interdicției privind desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe teritoriul unității administrativ-teritoriale (U.A.T.) Municipiul Bistrița, așa cum sunt definite prin art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare.

CONSILIUL JUDEȚEAN AL ELEVILOR BISTRIȚA-NĂSĂUD



(2) Sunt exceptate de la interdicția prevăzută la alin. (1) activitățile aflate sub incidența monopolului de stat desfășurate de Compania Națională „Loteria Română” S.A., în temeiul legislației speciale aplicabile, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale „Loteria Română” - S.A. cu modificările și completările ulterioare, precum și art. 18, alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare.

(3). Pentru operatorii economici care, la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, dețin autorizație de exploatare valabilă, emisă de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, în baza căreia se desfășoară activitatea în locații fizice pe raza Municipiului Bistrița, interdicția prevăzută la art. 1 din prezenta hotărâre se aplică de la data expirării perioadei de autorizare, conform alin. (1) al art. XXXIX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale.

De asemenea, solicităm modificarea articolelor hotărârii în așa fel încât prevederile propuse să nu fie în contradicție cu obiectivul stipulat - de instituire a interdicției privind desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe teritoriul unității administrativ-teritoriale (U.A.T.) Municipiul Bistrița.

Recunoaștem provocările existente datorate contextului actual în care: (1) există previziuni financiare și bugete previzionate care prevăd între sursele de venituri ale autorităților publice și taxele aplicate desfășurării activităților de jocuri de noroc; (2) există autorizații a căror suspendare înainte de termen ar putea genera conflicte juridice; (3) există persoane angajate în cadrul unităților economice care desfășoară activități de tipul jocurilor de noroc, iar pierderea locurilor de muncă poate genera o scădere a calității vieții acestora și persoanelor aflate în întreținere. Tocmai din acest motiv, propunerea noastră este de a găsi o cale prin care această decizie să fie implementată cu menținerea excepțiilor prevăzute în propunerea de modificare de mai sus.

MOTIVARE

Context

Propunerea de instituire a interdicție pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc are la bază necesitatea protejării interesului superior al elevilor și al tinerilor, precum și a sănătății publice la nivelul comunității locale.

La nivelul Municipiului Bistrița, activitățile de jocuri de noroc sunt desfășurate prin intermediul unor operatori economici autorizați în baza legislației naționale în vigoare, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare. În prezent, autorizarea acestor activități se realizează la



nivel central, fără a implica în mod direct emiterea unor autorizații de funcționare de către autoritatea administrației publice locale.

Prin modificările legislative recente introduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026, consiliile locale dobândesc competența de a decide asupra oportunității desfășurării acestor activități pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale. Această evoluție legislativă permite adaptarea politicilor publice la specificul și nevoile comunității locale.

De asemenea, propunerea de interzicere a activităților de jocuri de noroc pe teritoriul municipiului este susținută inclusiv de jurisprudența recentă a Curții de Justiție a Uniunii Europene. Astfel, prin hotărârea din 16 aprilie 2026, pronunțată în cauza C-440/23, Curtea a confirmat că dreptul Uniunii nu se opune adoptării unor măsuri restrictive, inclusiv interzicerea anumitor forme de jocuri de noroc online, chiar dacă acestea sunt autorizate în alte state membre, atunci când urmăresc obiective legitime precum protecția sănătății publice, prevenirea dependenței și combaterea activităților ilegale. În acest context, apreciem că autoritățile administrației publice locale pot adopta măsuri ferme, proporționale și orientate spre interesul general, inclusiv limitarea sau interzicerea acestor activități, în vederea protejării elevilor și a comunității locale.

De altfel, jocurile de noroc sunt încadrate de Organizația Mondială a Sănătății în categoria tulburărilor legate de controlul impulsurilor. În prezent, dependența de astfel de activități, în special în rândul tinerilor, este tot mai frecvent recunoscută ca problemă de sănătate publică, depășind perspectiva unei simple vulnerabilități individuale. Această situație impune intervenții coordonate și măsuri preventive, pentru a evita extinderea fenomenului la scară largă. Lipsa unor servicii specializate de sprijin și tratament la nivel local contribuie la agravarea consecințelor sociale și individuale asociate acestei problematice.

Extinderea și vizibilitatea ridicată a activităților de jocuri de noroc în spațiul urban pot genera efecte negative asupra climatului social și asupra siguranței cetățenilor. Experiența altor comunități și observațiile la nivel local indică faptul că aceste locații pot fi asociate cu: (1) tulburarea ordinii publice; (2) apariția unor comportamente antisociale; (3) creșterea riscului unor infracțiuni de proximitate. De asemenea, în jurul acestor activități se pot dezvolta practici economice informale sau ilegale, care afectează stabilitatea socială și siguranța comunității.

Din perspectivă urbanistică, prezența acestora poate afecta calitatea spațiului public, prin elemente vizuale intruzive și prin ocuparea unor spații comerciale care ar putea fi utilizate pentru activități cu impact pozitiv asupra comunității.

Un aspect deosebit de important îl constituie **expunerea tinerilor la jocurile de noroc**, inclusiv în proximitatea unităților de învățământ sau pe traseele frecventate zilnic. Această expunere contribuie la normalizarea unor comportamente de risc și poate facilita debutul precoce al unor forme de dependență.



În același timp, accesul facil la aceste activități poate avea **consecințe directe asupra bugetelor gospodăriilor**, în special în cazul familiilor vulnerabile, unde resursele financiare sunt limitate.

Dependța de jocuri de noroc generează **efecte în lanț la nivel familial**, precum: (1) conflicte domestice; (2) instabilitate financiară; (3) afectarea relațiilor familiale; (4) scăderea calității vieții.

Jocurile de noroc nu afectează doar persoanele implicate direct, ci au **implicații asupra întregii comunități**. Disponibilitatea crescută a acestor activități este corelată cu: (1) creșterea riscului de dependență; (2) afectarea sănătății mentale (anxietate, depresie); (3) diminuarea sentimentului de siguranță în spațiul public. În plus, funcționarea acestor locații în intervale orare extinse poate contribui la apariția unor situații care afectează liniștea publică, în special în zonele rezidențiale.

Adoptarea măsurii de **interdicție** a activităților de jocuri de noroc este de natură să **genereze beneficii pe termen mediu și lung**:

- a) **Social**: reducerea riscului de dependență; îmbunătățirea climatului familial; diminuarea conflictelor generate de dificultăți financiare;
- b) **Economic**: **redirecționarea resurselor financiare către economia locală reală**; stimularea activităților economice cu valoare adăugată;
- c) **Urbanistic**: îmbunătățirea aspectului orașului; valorificarea spațiilor comerciale pentru activități utile comunității;
- d) **Siguranță publică**: reducerea incidentelor asociate acestor activități; creșterea nivelului de siguranță perceput de cetățeni.

Pe termen scurt, bugetul local poate înregistra o diminuare a veniturilor provenite din taxele aferente acestui sector. Pe termen lung, se estimează însă o **reducere a costurilor sociale asociate fenomenului**, inclusiv în ceea ce privește: asistența socială; intervențiile autorităților; gestionarea situațiilor de vulnerabilitate.

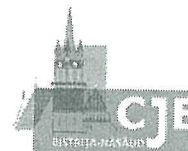
Adoptarea prezentei măsuri reprezintă o opțiune de politică publică orientată spre protejarea interesului general și consolidarea unui mediu urban sigur, echilibrat și favorabil dezvoltării armonioase a comunității. Interzicerea activităților de jocuri de noroc reflectă angajamentul autorităților locale față de promovarea sănătății sociale, a siguranței cetățenilor și a unei economii locale sustenabile.

Persoană de contact: Alin Ștefan SAICU - Președinte, Consiliul Județean al Elevilor Bistrița-Năsăud, e-mail: bistrita@consiliulelevilor.ro, nr. telefon: 0744845346.



**CONSILIUL
ELEVILOR**

**CONSILIUL JUDEȚEAN AL ELEVILOR
BISTRIȚA-NĂSĂUD**



Vă mulțumim pentru sprijinul deosebit acordat inițiativelor elevilor și tinerilor din municipiul Bistrița și vă asigurăm de întregul nostru suport pentru măsurile menite să contribuie la îmbunătățirea calității vieții acestora.

Cu deosebită considerație,

**Președintele Consiliului Județean al Elevilor Bistrița-Năsăud,
Alin Ștefan SAICU**



**Vicepreședintele Consiliului Județean al Elevilor Bistrița-Năsăud,
Andrei Ionuț MĂGHERUȘAN**

**Secretar executiv Consiliului Județean al Elevilor Bistrița-Năsăud,
Irina ȘANDRU**

CONSILIUL JUDEȚEAN AL ELEVILOR BISTRIȚA-NĂSĂUD